

Dalmatinova ulica 4  
1000 Ljubljana  
T.: +386 1 434 12 00  
W.: [www.zsss.si](http://www.zsss.si)  
E.: [zsss@sindikat-zsss.si](mailto:zsss@sindikat-zsss.si)



Ljubljana, 28. 10. 2024

**Ministrstvo za zdravje**  
Štefanova ulica 5  
1000 Ljubljana  
E-naslov: [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

**Zadeva: Izhodišča ZSSS za pogajanja o predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti**

Spoštovani

Predsedstvo Zveze svobodnih sindikatov Slovenije - ZSSS je na svoji 11. seji 24. 10. 2024 oblikovalo izhodišča ZSSS za pogajanja o predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej-N)<sup>1</sup>

- 1. Socialni dialog o predlogu novele ZZDej-N:** Predsedstvo ZSSS pozdravlja normaliziranje socialnega dialoga o temeljnih dokumentih napovedane zdravstvene reforme. Poteka v okviru *Strokovnega odbora ESS za spremljanje prihajajočih sprememb v zdravstvenem sistemu*. ZSSS je na izhodiščni predlog novele ZZDej-N 24. 9. 2024 pripravilo pisne pripombe, ki temeljijo na Programskih usmeritvah, sprejetih na zadnjem kongresu ZSSS. Ministrstvo za zdravje se do seje predsedstva ZSSS 24. 10. 2024 še ni odzvalo na pripombe socialnih partnerjev zato se usklajevanje o končnem besedilu predloga Zzdej-N na strokovnem odboru še ni pričelo. Predsedstvo ZSSS bo o poteku pogajanj glede tega zakona periodično obveščano vsekakor pa se bo kakovost socialnega dialoga presojalo na podlagi analize obravnave in upoštevanja stališč socialnih partnerjev v vseh fazah zakonodajnega postopka. Pred dokončno podajo mnenja ZSSS glede predloga zakona bo predsedstvo ZSSS vsekakor obravnavalo predlog zakona, kot celoto, še enkrat.

---

<sup>1</sup> Predlog novele ZZDej-N je bil na e-Demokraciji v javni obravnavi od 17. 9. do 17. 10. 2024, glej na [tej povezavi](#)

**Novica STA, 17. 10. 2024:** »Opolnoči se je iztekla enomesečna javna razprava o predlogu novele zakona o zdravstveni dejavnosti, katere cilj je razmejitev javnega in zasebnega zdravstva. Na ministrstvu za zdravje so za STA pojasnili, da so prejeli pripombe skoraj 100 deležnikov... Največ pripomb se nanaša na regulacijo javnega in zasebnega... Predlog novele zakona o zdravstveni dejavnosti predvideva, da zdravniki iz javnega zdravstvenega sistema ne bi več mogli delati za zasebnike na samoplačniškem trgu. Ob tem bi poskušali zaposlene motivirati, da bi čim več dela opravili v matičnem javnem zavodu... Zdravniška zbornica predlog novele v celoti zavrača... ZZS podpira ključne usmeritve predloga novele... Združenje zavodov za diferenciacijo cen med javnimi zavodi in koncesionarji... Zasebni zdravniki nad predlogom novele zgroženi... Svarila pred odhodi zdravnikov iz javnih zdravstvenih ustanov...

2. **Obvezujoča podlaga izhodišč ZSSS za pogajanja:** so Programske usmeritve ZSSS 2022–2027, oblikovane 4. 10. 2022 na 9. kongresu ZSSS<sup>2</sup>.
3. **Konkurenčna prepoved kot ukrep za krepitev javnega zdravstva:** Ustava Republike Slovenije določa okvir zdravstvenega varstva<sup>3</sup>. ZZDej je poleg Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ) temeljni predpis, v katerem država z zakonom uresničuje ustavno ureditev na področju zdravstvenega varstva. Predsedstvo ZSSS ocenjuje, da je javno zdravstvo, solidarno financirano iz javnih sredstev (torej tudi iz prispevkov delavcev od bruto plače), garant dostopnosti celovitega in sodobnega zdravstvenega varstva ne glede na dohodkovne zmožnosti posameznika in njegove družine. Daljšanje čakalnih dob na zdravstvene storitve objektivno zmanjšuje dostopnost in sili prebivalstvo v samoplačništvo. Ker so daljše čakalne dobe med drugim posledica prešibke ločitve med javnim in zasebnim zdravstvenim varstvom, je potrebno prav v javnem zdravstvu konkurenčno prepoved dosledno upoštevati. Soglasja zaposlenim v javnih zavodih za delo izven rednega časa v zasebni dejavnosti morajo postati izjema in se izdajati le v posebej utemeljenih primerih, ko to v ničemer ne bo negativno vplivalo na zagotavljanje zdravstvenih storitev v okviru javnega zdravstva. Na podlagi načel varnega in kvalitetnega dela naj zaposleni v javnem zdravstvu delo primarno opravljajo v okviru svoje redne zaposlitve.
4. **Plačni sistem v javnem sektorju priložnost za omejevanje potrebe po delu izven rednega delovnega časa:** Vlada in reprezentativni sindikati javnega sektorja so 25. septembra 2024

---

<sup>2</sup> PROGRAMSKE USMERITVE ZVEZE SVOBODNIH SINDIKATOV SLOVENIJE 2022–2027:

5.1. *Zdravstvena reforma: Zdravstvena reforma je legitimna zgolj s soglasjem socialnih partnerjev, ki reprezentativno zastopamo interese plačevalcev prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje. Zdravstvo postaja ključni izziv slovenske politike. ZSSS bo vodila socialni dialog v ekonomsko-socialnem svetu in njegovih strokovnih odborih in pogajalskih skupinah o vsakem predlogu zdravstvene reforme s ciljem, da zastopa interes delavca/zavarovanca za dostojno raven pravic na podlagi prispevkov in po načelu solidarnosti. Dostojna raven pravic pomeni enako dostopnost do celovitega in sodobnega zdravstvenega varstva brez prekoračenih varnih čakalnih dob ter sodobna zdravila in medicinske pripomočke na območju vse države. Odpravo pravih vzrokov za neupravičene čakalne dobe bomo terjali na podlagi oblikovanja realnih standardov zdravstvenih storitev in kadrovskega normativov ter učinkovite organizacije dela v zdravstvu. Terjali bomo prioritarno vlaganje v javno zdravstvo in zavračali mešanje javnega in zasebnega, ki spodkopava javno zdravstvo. Cilj javne politike na področju zdravstvenega zavarovanja mora biti kakovostna in varna zdravstvena oskrba prebivalstva in ne dobički zasebnega zdravstva. Poslovni lobiji terjajo ukinitve Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ker v interesu svojih zavarovancev smotrno porablja sredstva, zbrana s prispevki, in jim onemogoča super dobičke. Za učinkovito upravljanje prispevkov in drugih sredstev, ki jih prebivalstvo namenja za zdravstveno varstvo, bomo terjali, da zato Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ostane edini nosilec obveznega zdravstvenega zavarovanja. Dobi naj nova pooblastila aktivnega kupca varnih in kakovostnih zdravstvenih storitev, ki jih kupuje za račun in v imenu svojih zavarovancev tako, da pri tem nagraduje učinkovito organizacijo dela v zdravstvu ter skrajšanje čakalnih dob. Za smotrno porabo sredstev, ki jih prebivalstvo namenja za svoje zdravstveno varstvo, bomo terjali, da se sredstva dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja preusmerijo v javno zdravstveno blagajno ZZZS.*

<sup>3</sup> Ustava Republike Slovenije:

50. člen (pravica do socialne varnosti): ... Država ureja obvezno zdravstveno, pokojninsko, invalidsko in drugo socialno zavarovanje ter skrbi za njihovo delovanje...

51. člen (pravica do zdravstvenega varstva): Vsakdo ima pravico do zdravstvenega varstva pod pogoji, ki jih določa zakon. Zakon določa pravice do zdravstvenega varstva iz javnih sredstev. Nikogar ni mogoče prisiliti k zdravljenju, razen v primerih, ki jih določa zakon.

podpisali izjavo o stopnji usklajenosti besedila predloga Zakona o skupnih temeljnih sistema plač v javnem sektorju ter tudi Postopkovnik o aktivnostih za zaključek pogajanj o prenovi plačnega sistema javnega sektorja in odpravi nesorazmerij v osnovnih plačah. Sklenjene naj bi bile Kolektivne pogodbe za javni sektor, kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev ter uveljavljeni podzakonski predpisi. Novi plačni sistem naj bo podlaga ustreznega nagrajevanja uspešnosti rednega dela v javnem zdravstvu in s tem krajšanje čakalnih dob. ZZDej naj ne omogoča koncepta »svobodnih zdravnikov«, ki delajo po pogodbi civilnega prava in so izven plačnega sistema za javni sektor. Gre za koncept, ki vodi v nižanje kakovosti, strokovnosti in varnosti zdravstvenih storitev ter je v nasprotju z načelom, da mora izvajalec storitve izvajati v svojem imenu in za lasten račun.

5. **Učinkovita organizacija dela v javnih zdravstvenih zavodih in minimalni počitek zaposlenih v zdravstvu:** Zabeleženi visok delež dela v zdravstvu, opravljenega izven rednega delovnega časa, opozarja na problematiko normativov in standardov v rednem delovnem času. Predolg redni in dopolnilni delovni čas v zdravstvu ter neustrezna organizacija delovnega procesa v javnih zavodih povzročata utrujenost zaposlenih in nižata varnost zdravljenja. ZZDej naj zato definira minimalni počitek zaposlenih v zdravstvu kot varovalko, ki jo morajo upoštevati organizatorji dela. Predsedstvo pričakuje uvedbo sistemskih ukrepov za učinkovitejšo organizacijo dela v javnem zdravstvu, kot so sistem pridobivanja podatkov o produktivnosti in kvaliteti opravljenega dela kot podlaga za zaposlovanje in izboljšanje delovnih procesov, odgovornost vodstev javnih zavodov za organizacijo delovnega procesa, v katerem bo potencial obstoječega osebja optimalno izkoriščen, za varno in zdravo delovno okolje, za omejevanje psihosocialnih tveganj, za vključujoče in stimulatívno delovno okolje.

Lidija Jerkič  
Predsednica ZSSS

